

г. Екатеринбург

«15» марта 2019 года

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2019 год, распоряжением председателя Счетной палаты Свердловской области от 25.02.2019 № 01-05/4 в ходе контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на организацию предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в государственных общеобразовательных организациях в Свердловской области» на объекте – государственное казенное общеобразовательное учреждение Свердловской области «Екатеринбургская школа № 7, реализующая адаптированные основные общеобразовательные программы» (далее – ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7», учреждение) инспектором Счетной палаты Свердловской области инспекции № 3 А.А. Боженецкой в присутствии директора учреждения С.Н. Клочковой

5 и 6, 13, 15 марта 2019 года проведен осмотр зданий учреждения, расположенных по адресу г. Екатеринбург, ул. Щорса, 107, и составлен настоящий акт осмотра.

По результатам осмотра установлено:

1) Здания школы и учебных мастерских учреждением используются в полном объеме.

Помещения гаража и склада используются учреждением частично в качестве склада. Так, из 11 помещений используются 4 помещения №№ 1, 6, 8, 11.

Из 222,2 кв.м. площади гаража используется 103,6 кв.м. или 46,6 % (помещения №№ 6, 8, 11; из 101,7 кв.м. площади склада используется 33,8 кв.м. (помещение № 1) или 33,2 % (технический паспорт объектов прилагается). На потолках и стенах, используемых для хранения помещений гаража № 6 и № 8, имеются следы сырости, в помещении № 6 протекает потолок. Наружные стены неиспользуемых помещений склада частично разрушены.

2) Под спортзал оборудован физ. кабинет здания школы площадью 34,3 кв.м.

3) Отсутствуют читальный зал; помещения для занятия музыкой; помещения для занятия моделированием; компьютерный класс и компьютеры для обучения учащихся элементарным умениям пользования компьютером.

4) У учреждения имеется интерактивная доска в количестве 1 штуки, установлена в учебном кабинете № 8 на втором этаже здания школы и два мультимедийных проектора, один из которых установлен в актовом зале, второй приобретен для замены первого в конце декабря 2018 года и находится в кабинете завхоза на 1 этаже в упакованном виде (не используется 2,5 месяца с момента приобретения).

5) Не выполнены работы для обеспечения доступности услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения:

на территории и за территорией учреждения парковочные места для инвалидов не оборудованы;

ремонт коридора 2 этажа и лестничных маршей не выполнен, в том числе: на лестничных поручнях отсутствуют участки, выходящие за пределы длины лестничного марша; санитарно-гигиенические помещения не оборудованы для инвалидов-колясочников, отсутствуют поручни, кнопки вызова;

мобильный подъемник для подъема на второй этаж отсутствует;

инвалидная коляска для внутреннего передвижения в здании школы отсутствует;

пути движения в здании учреждения не оснащены пиктограммами, визуальной и латеральной разметкой;

не организована сенсорная комната.

Инспектор Счетной палаты Свердловской области инспекции № 3
Директор ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7»

 А.А. Боженецкая
 С.Н. Клочкова

АКТ № 02-1.1-19-25/92
по результатам проверки
в отношении государственного казенного общеобразовательного учреждения
Свердловской области «Екатеринбургская школа № 7, реализующая
адаптированные основные общеобразовательные программы» в ходе
контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного
бюджета, выделенных в 2018 году на организацию предоставления общего
образования и создание условий для содержания детей в государственных
общеобразовательных организациях в Свердловской области»

г. Екатеринбург

15 марта 2019 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 раздела 1 Плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2019 год, поручение аудитора от 28.02.2019 № 02-1.1-19-20/51.

2. Предмет контрольного мероприятия: использование средств областного бюджета на организацию предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в государственных общеобразовательных организациях в Свердловской области.

3. Проверяемый период деятельности: 2018 год.

4. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета на организацию предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в государственных общеобразовательных организациях.

Цель 2. Оценка эффективности предоставления общего образования по адаптивным основным общеобразовательным программам.

Вопросы контрольного мероприятия на объекте:

1) Соблюдение требований законодательства государственным учреждением, реализующим адаптивные основные общеобразовательные программы при использовании средств областного бюджета.

2) Анализ сети учреждений, реализующих адаптивные основные общеобразовательные программы.

3) Анализ соблюдения государственным учреждением, реализующим адаптивные основные общеобразовательные программы, требований, нормативов, установленных для реализации таких образовательных программ.

5. Срок проведения контрольного мероприятия в государственном казенном общеобразовательном учреждении Свердловской области «Екатеринбургская школа № 7, реализующая адаптированные основные общеобразовательные программы» (далее – ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7», учреждение) с 04 по 15 марта 2019 года.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

Место нахождения юридического лица: 620144, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Щорса, д. 107.

ИНН 6664039292, КПП 667901001, ОГРН 1026605767066.

Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет Министерство общего и профессионального образования Свердловской области (далее – Министерство).

Руководство деятельностью учреждения в проверяемом периоде и на дату контрольного мероприятия осуществляет директор Ключкова Светлана Николаевна (основание: распоряжение Правительства Свердловской области от 10.07.2017 № 546-ПП).

В проверяемом периоде и по настоящее время главным бухгалтером учреждения является Иванова Марина Сергеевна (основание: приказ от 09.01.2006 № 1-к).

В 2018 году деятельность учреждения осуществлялась на основании Устава, утвержденного приказом Министерства от 28.10.2015 № 526-Д.

Согласно Уставу учреждение создано для детей с умственной отсталостью. К основному виду деятельности учреждения относится осуществление образовательной деятельности по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В соответствии с лицензией от 27.01.2016 № 18192 учреждению в проверяемом периоде разрешена образовательная деятельность по уровням начального и основного общего образования по адресу: г. Екатеринбург, ул. Щорса, д. 107.

7. По результатам контрольного мероприятия на объекте установлено следующее.

По вопросу 1. Соблюдение требований законодательства государственным учреждением, реализующим адаптивные основные общеобразовательные программы при использовании средств областного бюджета.

1.1. *Финансирование учреждения для осуществления деятельности по предоставлению общего образования и созданию условий для содержания детей.*

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета на основании бюджетной сметы (приложение 1).

Бюджетной сметой учреждению предусмотрена общая плановая сумма расходов на 2018 год в размере 35 555,1 тыс. руб., что соответствует доведенным лимитам бюджетных обязательств на 2018 год.

В соответствии с приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Учетной политикой для целей бюджетного учета учреждения, утвержденной приказом от 29.12.2017 № 165 учреждением бюджетный учет ведется по коду вида финансового обеспечения (деятельности) «1» – бюджетная деятельность.

Учреждению открыт лицевой счет получателя бюджетных средств № 03012261580 (приложение 2). Согласно отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств с 01.01.2018 по 31.12.2018, отчету об исполнении бюджета получателя бюджетных средств на 01.01.2019 (форма 0503127), карточке учета средств и расчетов (форма 0504051 – приложение 3) кассовый расход по учреждению в 2018 году составил 35 455,0 тыс. руб. или 99,7 % от плановых расходов, предусмотренных бюджетной сметой. Информация о расходах учреждения отражена в таблице № 1.

Таблица № 1

Информация о расходах, произведенных учреждением

Наименование статьи расходов	Код по КОСГУ	План (тыс. руб.)	Кассовый расход (тыс. руб.)	Отклонение (тыс. руб.)	Доля в общей сумме расходов (%)	Расходы, произведенные учреждением согласно карточке учета средств
Зарботная плата	211	21 689,7	21 676,4	13,3	61,1	Зарботная плата
Прочие выплаты	212	60,0	60,0	0,0	0,2	Командировочные расходы, компенсации и возмещения расходов сотрудникам.

Начисления на оплату труда	213	6 653,1	6 637,9	15,2	18,7	Страховые взносы, пособия по временной нетрудоспособности и по уходу за ребенком
Услуги связи	221	41,9	41,9	0,0	0,1	Услуги связи и интернета
Транспортные услуги	222	66,5	66,5	0,0	0,2	Пополнение транспортных карт для школьников
Коммунальные услуги	223	1 289,3	1 268,9	20,4	3,6	Поставка теплоэнергии на отопление и теплоносителя (горячей воды), холодное водоснабжение и водоотведение, электроэнергия
Работы, услуги по содержанию имущества	225	782,6	779,9	2,7	2,2	Техническое обслуживание средств сигнализации, систем оповещения о пожаре, холодильного оборудования, вентиляционной установки, электроводонагревателя, дератизация, дезинсекция, акарицидная обработка, прием и вывоз отходов, ремонт и обслуживание оргтехники, лабораторное исследование воды, ремонт и поверка манометров, замена входной группы
Прочие работы, услуги	226	2 451,5	2 404,2	47,3	6,8	Оказание услуг по организации горячего питания, плата за услуги по охране объекта, право на использование бухгалтерских программ, обучение по охране труда, периодические издания, периодический медицинский осмотр
Пособия по социальной помощи населению	262	38,6	38,6	0,0	0,1	Выплата сотруднику среднемесячного заработка на период трудоустройства
Прочие расходы	290	1 364,5	1 364,5	0,0	3,8	Налоги на землю, на имущество
Увеличение стоимости основных средств	310	840,2	839,6	0,6	2,4	Поставка учебной литературы, адаптер, скамейки-банкетки, информационный стенд, учебно-наглядные пособия, игровой набор, арочный металлодетектор, проектор
Увеличение стоимости материальных запасов	340	277,2	276,6	0,6	0,8	Журналы, бланки, стройматериалы, план эвакуации при пожаре, запчасти для посудомоечной машины, бумага, лекарственные средства, печати, штампы, картриджи
Итого	-	35 555,1	35 455,0	100,1	100,0	-

Основную долю в общих расходах учреждения занимает заработная плата и начисления на нее (79,9 %). На работы и услуги учреждением направлено 12,9 % средств областного бюджета; на прочие выплаты и расходы (в том числе налоги) – 4,0 %; на увеличение стоимости основных средств и материальных запасов – 3,1 %, в том числе на основные средства – 2,4 %.

Согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2018 год (форма 0503160) бюджетные назначения в сумме 100,1 тыс. руб. не исполнены по следующим причинам: из банка возвращена не выплаченная заработная плата за декабрь 2018 года; срок оплаты услуг, оказанных в декабре 2018 года, установлен на январь 2019 года.

Учреждением в 2018 году заключено 84 государственных контракта (договора) на сумму 5 629,4 тыс. руб., из них проверено 20 или 23,8 % государственных контрактов (договоров) на сумму 4 479,1 тыс. руб. или 79,6 %.

По результатам выборочной проверки государственных контрактов (договоров), первичных бухгалтерских документов, платежных поручений, регистров бухгалтерского учета установлены следующие нарушения и недостатки:

1) В нарушение пункта 4.7. государственного контракта от 26.01.2018 № 51442/2018-1 основанием для расчетов на сумму 316,6 тыс. руб. являлись не акты принятой-поданной тепловой энергии и счет-фактуры, как это предусмотрено контрактом, а счета.

2) При планировании и расходовании средств областного бюджета учреждением не соблюден принцип эффективности и результативности расходования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств на сумму 1,3 тыс. рублей.

Так, учреждением из-за неуплаты в установленный срок налогов, в 2018 году по требованиям Межрайонной ИФНС России № 25 по Свердловской области № 5736, 21835 и справке о состоянии расчетов по налогам № 263275 оплачены пени и штрафы по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 1,3 тыс. руб. (платежные поручения от 21.12.2018 № 439, от 27.08.2018 №№ 253, 254) (приложение 4).

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2019 составила 142,5 тыс. руб. (перерасход по Фонду социального страхования за 2018 год), кредиторская задолженность составила 507,0 тыс. руб. (не оплачены счета и налоги за декабрь 2017 года). По сравнению с 2017 года кредиторская задолженность увеличилась на 156,3 тыс. рублей. Просроченная дебиторская и кредиторская задолженности на конец 2018 года отсутствует.

1.2. Проверка законодательства в сфере закупок.

В 2018 году ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7» осуществляло закупки в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Учреждением представлен Реестр государственных контрактов (договоров), заключенных в 2018 году, согласно которому учреждением проведен 1 электронный аукцион на сумму 999,0 тыс. руб., по результатам которого заключен государственный контракт с учетом изменений на сумму 1 088,8 тыс. руб. (приложение 5). Экономия от проведения торгов отсутствует.

В рамках закупки у единственного поставщика учреждением заключено 83 государственных контракта (договора) на общую сумму 4 540,6 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки государственных контрактов (договоров) выявлены следующие нарушения:

1) В нарушение пункта 1 постановления Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1009-ПП «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета», согласно которому получатели средств областного бюджета при заключении

государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 30% суммы государственного контракта, учреждением в государственном контракте от 26.01.2018 № 51442/2018-1 с учетом дополнительного соглашения от 12.12.2018 предусмотрен аванс в размере 38,0 %.

Так, государственный контракт от 26.01.2018 № 51442/2018-1 заключен учреждением с единственным поставщиком Публичное акционерное общество «Т Плюс» на подачу через присоединенную сеть тепловой энергии и теплоносителя с ориентировочной ценой контракта 759,0 тыс. рублей.

Пунктом 2 Порядка оплаты, являющегося приложением № 4 к государственному контракту от 26.01.2018 № 51442/2018-1, предусмотрено, что оплата за тепловую энергию производится в размере 30 % плановой общей стоимости тепловой энергии, потребляемой в месяце, что составляет 227,7 тыс. руб. от цены контракта на год.

Согласно актам поданной-принятой тепловой энергии фактически учреждением потреблено за 11 месяцев тепловой энергии на сумму 710,1 тыс. руб., от которой аванс в размере 30,0 % составит 213,0 тыс. руб., а проавансировано 220,6 тыс. руб. или 31,1 % от стоимости потребленной тепловой энергии (таблица № 2)

Таблица № 2

Информация о потребленной и оплаченной тепловой энергии по государственному контракту от 26.01.2018 № 51442/2018-1

Акт поданной-принятой тепловой энергии	Стоимость потребленной тепловой энергии (руб.)	Счет (аванс)	Размер аванса (руб.)	Платежное поручение	Сумма оплаты за тепловую энергию (руб.)	Период потребления тепловой энергии
от 31.01.2018 № 7415006126/7S00	158 507,03	-	-	28.02.2018 № 37	158 507,03	Январь
от 28.02.2018 № 7415026985/7S00	136 729,11	от 08.02.2018 № 51442/2018	108 943,07	15.02.2018 № 29 21.03.2018 № 65	108 943,07 (аванс) 27 786,04	Февраль
от 31.03.2018 № 7415037109/7S00	140 864,18	от 12.03.2018 № 51442/2018-1	36 018,81	22.03.2018 № 70 08.05.2018 № 137	36 018,81 (аванс) 104 845,37	Март
от 30.04.2018 № 7415054899/7S00	66 650,22	от 04.04.2018 № 51442/2018-1	33 352,30	17.04.2018 № 104 31.05.2018 № 160	33 352,30 (аванс) 33 297,92	Апрель
от 31.05.2018 № 7415073566/7S00	50 221,13	от 04.05.2018 № 51442/2018-1	42 259,25	08.05.2018 № 138 22.06.2018 № 192	42 259,25 (аванс) 7 961,88	Май
от 30.06.2018 № 7415099833/7S00	1 277,59	-	-	17.07.2018 № 241	1 277,59	Июнь
от 31.07.2018 № 7415131895/7S00	250,94	-	-	15.08.2018 № 284	250,94	Июль
от 31.08.2018 № 7415164296/7S00	207,61	-	-	24.09.2018 № 319	207,61	Август
от 30.09.2018 № 7415186594/7S00	4 404,70	-	-	16.10.2018 № 349	4 404,70	Сентябрь
от 31.10.2018 № 7415221692/7S00	58 077,75	-	-	16.11.2018 № 399	58 077,75	Октябрь
от 30.11.2018 № 7415245108/7S00	92 871,48	-	-	12.12.2018 № 440	92 871,48	Ноябрь

Итого за ноябрь	710 061,74	-	220 573,43 (31,1 %)	-	710 061,74	-
от 21.12.2018 № 51442/2018-1	123 938,26	от 03.12.2018 № 51442/2018-1	96 046,79	17.12.2018 № 453	96 046,79 (аванс)	Декабрь
				24.12.2018 № 470	27 891,47	С 01.12 по 20.12
Итого за декабрь	123 938,26	-	96 046,79	-	123 938,26	-
Всего	834 000,00	-	316 620,22 (38,0 %)	-	834 000,00 (в т. ч. 316 620,22 аванс)	-

Дополнительным соглашением от 12.12.2018 цена контракта от 26.01.2018 № 51442/2018-1 увеличена до 834,0 тыс. руб., а сумма авансового платежа за декабрь 2018 года без учета превышения размера аванса за 11 месяцев установлена в размере 96,0 тыс. руб., в результате чего размер аванса, установленный государственным контрактом, составил 38,0 % (таблицы №№ 2, 3).

Таблица № 3

Расчет размера аванса, установленного государственным контрактом
от 26.01.2018 № 51442/2018-1

Ориентировочная цена государственного контракта (руб.)	Аванс, установленный в контракте (30 % плановой общей стоимости тепловой энергии потребляемой в месяц)	Стоимость потребленной тепловой энергии за 11 месяцев 2018 года (руб.)	30 % стоимости потребленной тепловой энергии	Фактически проавансировано за 11 месяцев	Цена государственного контракта с учетом дополнительного соглашения от 12.12.2018 (руб.)	Аванс, установленный дополнительным соглашением на декабрь 2018 года (30 % от планируемого потребления за декабрь 2018)	Итого размер аванса, установленный контрактом с учетом изменений (гр.5+гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8
759 000,00	227 700,00	710 061,74	213 018,52	220 573,43 (31,1 %)	834 000,00	96 046,79	316 620,22 (38,0 %)

Оплата по государственному контракту от 26.01.2018 № 51442/2018-1 произведена в полном объеме, в том числе аванс в сумме 316,6 тыс. рублей.

Таким, образом, в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 12.12.2018 к государственному контракту от 26.01.2018 № 51442/2018-1, заключенному учреждением с Публичным акционерным обществом «Т-Плюс» на сумму 834,0 тыс. руб., изменено существенное условие контракта в части выплаты аванса, путем определения размера аванса в декабре 2018 года в сумме 96,0 тыс. руб. или 30,0 % от планируемого потребления в декабре 2018 года, в результате чего, учитывая фактическое авансирование теплоснабжающей организации за 11 месяцев общий размер аванса по контракту составил 316,6 тыс. руб. или 38,0 % от суммы планового потребления в 2018 году, который контрактом не был предусмотрен (пункт 4.41. Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области в ходе внешнего государственного финансового контроля, введенного в действие приказом председателя Счетной палаты Свердловской области от 02.06.2017 № 01-04/22, с изменениями (далее – Классификатор нарушений)).

Итого за ноябрь	710 061,74	-	220 573,43 (31,1 %)	-	710 061,74	-
от 21.12.2018 № 51442/2018-1	123 938,26	от 03.12.2018 № 51442/2018-1	96 046,79	17.12.2018 № 453	96 046,79 (аванс)	Декабрь
				24.12.2018 № 470	27 891,47	С 01.12 по 20.12
Итого за декабрь	123 938,26	-	96 046,79	-	123 938,26	-
Всего	834 000,00	-	316 620,22 (38,0 %)	-	834 000,00 (в т. ч. 316 620,22 аванс)	-

Дополнительным соглашением от 12.12.2018 цена контракта от 26.01.2018 № 51442/2018-1 увеличена до 834,0 тыс. руб., а сумма авансового платежа за декабрь 2018 года без учета превышения размера аванса за 11 месяцев установлена в размере 96,0 тыс. руб., в результате чего размер аванса, установленный государственным контрактом, составил 38,0 % (таблицы №№ 2, 3).

Таблица № 3

Расчет размера аванса, установленного государственным контрактом
от 26.01.2018 № 51442/2018-1

Ориентировочная цена государственного контракта (руб.)	Аванс, установленный в контракте (30 % плановой общей стоимости тепловой энергии потребляемой в месяц)	Стоимость потребленной тепловой энергии за 11 месяцев 2018 года (руб.)	30 % стоимости потребленной тепловой энергии	Фактически проавансировано за 11 месяцев	Цена государственного контракта с учетом дополнительного соглашения от 12.12.2018 (руб.)	Аванс, установленный дополнительным соглашением на декабрь 2018 года (30 % от планируемого потребления за декабрь 2018)	Итого размер аванса, установленный контрактом с учетом изменений (гр.5+гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8
759 000,00	227 700,00	710 061,74	213 018,52	220 573,43 (31,1 %)	834 000,00	96 046,79	316 620,22 (38,0 %)

Оплата по государственному контракту от 26.01.2018 № 51442/2018-1 произведена в полном объеме, в том числе аванс в сумме 316,6 тыс. рублей.

Таким, образом, в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 12.12.2018 к государственному контракту от 26.01.2018 № 51442/2018-1, заключенному учреждением с Публичным акционерным обществом «Т-Плюс» на сумму 834,0 тыс. руб., изменено существенное условие контракта в части выплаты аванса, путем определения размера аванса в декабре 2018 года в сумме 96,0 тыс. руб. или 30,0 % от планируемого потребления в декабре 2018 года, в результате чего, учитывая фактическое авансирование теплоснабжающей организации за 11 месяцев общий размер аванса по контракту составил 316,6 тыс. руб. или 38,0 % от суммы планового потребления в 2018 году, который контрактом не был предусмотрен (пункт 4.41. Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области в ходе внешнего государственного финансового контроля, введенного в действие приказом председателя Счетной палаты Свердловской области от 02.06.2017 № 01-04/22, с изменениями (далее – Классификатор нарушений)).

Согласно пояснениям должностного лица учреждения аванс по контракту увеличен до 38,0 % в связи с тем, что бюджетные ассигнования на следующий год не переходят, поэтому оплачена максимальная сумма (приложение 6).

2) Дополнительные соглашения к государственным контрактам оформлены без учета подпункта Закона № 44-ФЗ, в части не отражения увеличения объемов товаров, работ, услуг.

Так, подпунктом «б» части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов.

Учреждением дополнительными соглашениями увеличена цена трех государственных контрактов (договоров) без указания в дополнительных соглашениях об увеличении объемов поставок и услуг, в том числе:

– Дополнительным соглашением от 12.12.2018 цена государственного контракта от 26.01.2018 № 51442/2018-1 на поставку тепловой энергии и горячей воды увеличена с 759,0 тыс. руб. до 834,0 тыс. руб. в пределах 10,0 %, при этом объем поставляемой тепловой энергии, установленный в приложениях № 1 и № 9 к государственному контракту; тарифы, установленные в приложении № 4 к государственному контракту, объемы лимитов бюджетных обязательств, установленные в приложении № 9 к государственному контракту не изменены.

– Дополнительным соглашением от 15.11.2018 цена государственного контракта от 24.03.2018 № 0362200063918000003-0261844-01 на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся увеличена с 999,0 тыс. руб. до 1 088,8 тыс. руб. в пределах 10,0 %, при этом объем оказываемых услуг по организации горячего питания не увеличен.

– Дополнительным соглашением от 21.12.2018 цена договора от 25.01.2018 № 3055 на поставку холодного водоснабжения и водоотведения увеличена с 25,0 тыс. руб. до 27,5 тыс. руб. в пределах 10,0 %, при этом объемы поставки не увеличены.

Согласно актам, подтверждающим поставку и оказанные услуги, фактические объемы услуг увеличились.

Согласно пояснениям должностного лица учреждения (приложение 6):

- расчеты по государственному контракту от 26.01.2018 № 51442/2018-1 не окончены, планируется внесение изменений в части объемов и окончательной цены контракта;

- по договору от 25.01.2018 № 3055 форма дополнительного соглашения предоставлена поставщиком и является некорректной, планируется внесение изменений;

- по государственному контракту от 24.03.2018 № 0362200063918000003-0261844-01 неверно сформулировано увеличение цены контракта.

3) В нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в государственном контракте от 26.01.2018 № 51442/2018-1 не установлено положение о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (пункт 4.28. Классификатора нарушений).

Так в пункте 4.6. государственного контракта от 26.01.2018 № 51442/2018-1 указано, что цена является ориентировочной, в то время как предмет контракта (подача

тепловой энергии через присоединенную сеть) не относится к случаям, при которых указывается ориентировочная цена, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 № 19 «б установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта».

Согласно пояснениям должностного лица учреждения заранее неизвестно количество отпущенной тепловой энергии (приложение б).

4) При размещении документов об исполнении контрактов учреждением не учтены требования, установленные в части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, в части направления документов об исполнении контракта с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Так, акты принятой-поданной тепловой энергии по контракту от 26.01.2018 № 51442/2018-1 не содержат реквизит «Дата приемки» и сведения о дате приемки объемов тепловой энергии. Вместе с тем на актах проставлен номер и дата входящего документа.

В результате чего, исходя из расчетов сроков размещения от даты актов принятой-поданной тепловой энергии от 31.01.2018, от 28.02.2018, от 31.03.2018, от 30.04.2018, от 31.05.2018 (размещены соответственно 28.02.2018, 21.03.2018, 10.05.2018, 31.05.2018, 22.06.2018), сроки нарушены на 10 дней, 4 дня, 15 дней, 17 дней, 6 дней. Если учитывать сроки размещения от даты поступления документа в учреждение, то сроки размещения документа об исполнении контракта не нарушены.

Другой пример, в товарной накладной № 15232 на поставку учебников по государственному контракту от 29.05.2018 № 04, размещенной в ЕИС 02.07.2018 в нарушение пункта 5.2. контракта не заполнена дата приемки товара, дата составления накладной 08.06.2018 соответственно, если считать от даты составления документа, срок размещения нарушен на 6 дней, от даты поступления документа в учреждения срок размещения не нарушен.

Согласно пояснениям должностного лица учреждения при размещении документов о приемке товаров, работ, услуг в ЕИС руководствовались датой поступления документа в учреждение, которая проставляется в левом верхнем углу (приложение б).

5) В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ учреждением в реестр контрактов, заключенных заказчиками, направлена аукционная документация и копия контракта на оказание услуг по организации горячего питания без приложения, являющегося неотъемлемой частью контракта (пункты 4.27., 4.53. Классификатора нарушений).

Так, согласно пункту 13.10 к государственному контракту от 24.03.2018 № 0362200063918000003-0261844-01 его неотъемлемой частью, без которого контракт является недействительным, является Приложение №1 «Примерное 2-х недельное меню».

В ЕИС Приложение №1 «Примерное 2-х недельное меню» к проекту контракта в аукционной документации и к контракту не размещено.

Согласно пояснениям должностного лица учреждения приложение к государственному контракту от 24.03.2018 № 0362200063918000003-0261844-01 не размещено, так как в соответствии с пунктом 5.1.20 контракта меню предоставлено поставщиком услуг позже (приложение б).

По вопросу 2. Анализ сети учреждений, реализующих адаптивные основные общеобразовательные программы.

2.1. Организационная структура учреждения.

Организационная структура учреждения утверждена приказом директора от 29.12.2017 № 167 с изменениями от 19.04.2018 № 52 (приложение 7).

В структуру учреждения включена территориальная областная психолого-медико-педагогическая комиссия ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7».

Согласно Положению о территориальной областной психолого-медико-педагогической комиссии ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7», утвержденному приказом директора учреждения от 01.09.2017 № 103 территориальная областная психолого-медико-педагогическая комиссия является структурным подразделением учреждения и создана в целях выявления детей с ОВЗ и (или) отклонениями в поведении, проведения их комплексного обследования и подготовки рекомендаций по оказанию детям психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций.

ТПМПК учреждения на основании договора безвозмездного временного пользования от 02.02.2018 располагается по адресу: г. Екатеринбург, ул. Титова, д. 28 и занимает помещения площадью 229,1 кв.м.

2.2. Организация приема в учреждение.

Положение о приеме обучающихся в ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7» утверждено приказом директора от 30.12.2016 № 150 (далее – Положение о приеме) (приложение 8).

Согласно Положению о приеме:

прием граждан в образовательную организацию осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность;

учреждение может осуществлять прием заявления в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования;

в учреждение принимаются дети, имеющие умственную отсталость, что подтверждено протоколом психолого-медико-педагогической комиссии;

количество мест для приема детей определяется исходя из контрольных нормативов, установленных санитарными нормами и правилами.

Положением о приеме не предусмотрена подача заявления для записи ребенка в ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7» через портал государственных услуг.

Согласно пояснениям директора учреждения это связано с трудностями ориентации родителей (законных представителей) в сети образовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, в части соотношения рекомендованной по заключению психолого-медико-педагогической комиссии программы обучения и конкретным учреждением в соответствии с его спецификой работы (приложение 9).

В период с 2012 по 2018 год отказов в приеме в ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7» не было (пояснения директора – приложение 10), что подтверждается журналом регистрации заявлений родителей о приеме детей в школу.

В 2018 году на сайт учреждения поступило 13 обращений, из них 6 благодарностей, 4 обращения о возможности обучения в данном учреждении,

3 обращения о проблемах дозвона на номер телефона для записи на ПМПК и проблемах записи через обращение на сайте (приложение 11). Учреждением даны разъяснения о порядке записи на ПМПК, а именно: необходимом списке документов, предоставлении документов лично и часах приема с целью получения информации о дате и времени записи на ПМПК.

2.3. Численность и динамика контингента, в разрезе групп коррекции.

В соответствии с пунктом 22 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1015 исходя из категории учащихся с ограниченными возможностями здоровья их численность в классе (группе) не должна превышать 15 человек.

СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.07.2015 № 26 для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) комплектование классов предусмотрено в количестве 12 и 5 человек.

Учреждением разработаны учебные планы, которые включают предметные области в зависимости от варианта адаптированных основных общеобразовательных программ (далее – АООП)¹, что соответствует федеральному государственному образовательному стандарту образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденному приказом Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1599 (далее – ФГОС № 1599).

Согласно информации учреждения на 01.09.2018 планировалось скомплектовать 12 классов с численностью обучающихся 179 человек, из них: 122 человека подлежащих обучению по 1 варианту АООП, 12 человек – по 2 варианту АООП, 45 человек – на дому по специальным индивидуальным программам развития (далее – СИПР) (приложение 12).

Фактически скомплектовано 13 классов в пределах санитарных норм и правил с количеством обучающихся 178 человек, из них: 115 человек – по 1 варианту АООП, 14 человек – по 2 варианту АООП, 49 человек – на дому по СИПР.

Вакантными числились 8 мест обучения по 1 варианту АООП и 1 место по 2 варианту АООП.

По вопросу 3. Анализ соблюдения государственным учреждением, реализующим адаптивные основные общеобразовательные программы, требований, нормативов, установленных для реализации таких образовательных программ.

¹ Вариант 1 предполагает, что обучающийся с легкой умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) получает образование, которое по содержанию и итоговым достижениям не соотносится к моменту завершения школьного обучения с содержанием и итоговыми достижениями сверстников, не имеющих ограничений здоровья, в пролонгированные сроки.

Вариант 2 предполагает, что обучающийся с умственной отсталостью (умеренной, тяжелой, глубокой, тяжелыми и множественными нарушениями развития) получает образование, которое по содержанию и итоговым достижениям не соотносится к моменту завершения школьного обучения с содержанием и итоговыми достижениями сверстников, не имеющих ограничений здоровья, в пролонгированные сроки.

3.1. Кадровое обеспечение.

1) В состав организационной структуры включены:

- главный бухгалтер (бухгалтерия);
- заведующий хозяйством (обслуживающий персонал, рабочие);
- руководитель структурного подразделения территориальной областной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ТПМПК) (структурное подразделение КДО (ТПМПК) и его специалисты);
- заместитель директора по учебно-воспитательной работе (учителя, специалисты, обучающиеся);
- заместитель директора по воспитательной работе (воспитатели, педагоги дополнительного образования, социальный педагог, классные руководители).

2) Штатным расписанием учреждения на начало 2018 года утверждено 112,76 штатных единиц, фактически занято 111,26 штатных единиц или 98,7 % (приложение 13).

На конец 2018 года плановое количество уменьшилось до 110,74 штатных единиц, а фактическое до 102,63 единиц и составило 92,7 % от плана, из них:

В 2018 году уменьшилось плановое количество штатных педагогов (учителей) на 1,84 единицы, социальный педагог ТПМПК на 0,5 единиц, воспитатель группы продленного дня на 0,68 единиц, экономист на 0,5 единиц. Штатное расписание дополнено должностями тьютора (1 ед.), врачом-неврологом ТПМПК (0,25 ед.), врачом-ортопедом ТПМПК (0,25 ед.), врачом отоларингологом ТПМПК (0,25 ед.), врачом-офтальмологом ТПМПК (0,25 ед.).

Фактически на конец 2018 года не занято 8,11 штатных единиц, в том числе:

- социальный педагог – 1 единица;
- педагог дополнительного образования – 0,61 единица;
- педагог-организатор – 0,5 единиц;
- социальный педагог ТПМПК – 0,5 единиц;
- воспитатель группы продленного дня – 1 единица;
- педагог психолог – 0,5 единиц;
- учитель-логопед – 0,5 единиц;
- специалист по охране труда – 0,5 единиц;
- врач-невролог ТПМПК (0,25 ед.);
- врач-ортопед ТПМПК (0,25 ед.);
- врач-отоларинголог ТПМПК (0,25 ед.);
- врач-офтальмолог ТПМПК (0,25 ед.);
- медицинская сестра процедурной – 0,5 единиц;
- подсобный рабочий – 1 единица;
- плотник – 0,5 единиц.

Данный уровень укомплектованности поддерживается при коэффициенте совместительства педагогических работников равном 2,05 в 2018 году. Количество внешних совместителей ежегодно 7-8 человек, из них 3 педагогических работника (приложение 14).

В соответствии с подпунктом 2.8.1. пункта 2.8. приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» норма часов учебной (преподавательской) работы 18 часов в неделю за ставку заработной платы устанавливается учителям организаций,

осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (в том числе адаптированным).

Согласно информации учреждения педагогическая нагрузка на 2018-2019 год учителей превышает установленные нормы и составляет от 10 до 46 часов на одного учителя (приложение 15).

Количество штатных единиц, установленных штатным расписанием по отдельным должностям не соответствует требованиям, предусмотренным в пункте 32 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1015, согласно которому при организации образовательной деятельности по адаптированной общеобразовательной программе создаются условия для лечебно-восстановительной работы, организации образовательной деятельности и коррекционных занятий с учетом особенностей учащихся из расчета по одной штатной единице, а именно:

учителя-дефектолога (сурдопедагога, тифлопедагога) на каждые 6 - 12 учащихся с ограниченными возможностями здоровья, то есть на 179 учащихся должно быть от 14,9 до 29,8 штатных единиц, фактически учителя-дефектологи в штатном расписании отсутствуют;

учителя-логопеда на каждые 6 – 12 учащихся с ограниченными возможностями здоровья, на 179 учащихся должно быть от 14,9 до 29,8 штатных единиц, фактически штатным расписанием предусмотрена 1 ставка учителя-логопеда;

педагога-психолога на каждые 20 учащихся с ограниченными возможностями здоровья, на 179 учащихся должно быть 9 штатных единиц, фактически штатным расписанием предусмотрена 1 ставка педагога-психолога;

тьютора, ассистента (помощника) на каждые 1 – 6 учащихся с ограниченными возможностями здоровья, фактически штатным расписанием предусмотрено 2 ставки тьютора.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 необходимость в тьюторском сопровождении и (или) сопровождении ассистента (помощника) по оказанию технической помощи обучающемуся указывается в заключении психолого-медико-педагогической комиссии или индивидуальной программе реабилитации инвалида

Согласно пояснениям директора учреждения (приложение 16):

– при составлении штатного расписания на 2018 год учреждение руководствовалось приказом Министерства от 31.12.2014 № 334-д «Об утверждении примерной штатной численности государственных организаций Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области», в соответствии с которыми штатная должность «учитель-дефектолог» не предусмотрена, должность «педагог-психолог» предусмотрена в количестве 1 ставки;

– учитель-логопед охватывает 100,0 % обучающихся, посредством коррекционного курса «Логопедическая коррекция», факультативного курса «Речь и культура общения», включенных в учебный план;

– количество ставок тьютора определено на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии, школьного консилиума для 8 обучающихся;

– причиной не заполнения штатных единиц является кадровый дефицит.

Согласно форме № ЗП-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала» в 2018 году численность учреждения составляет 59 человек, из них педагогические работники и заведующие учебной частью 40,4 человека, в том числе: учителя – 26,8 человек (приложение 17). Динамика численности ежегодно изменяется от 1 до 2 человек, информация о численности отражена в таблице № 4.

Таблица № 4
человек

Показатели численности по годам	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего, в том числе:	61	60	57,8	58,3	60,6	60,4	59
Руководитель	1	1	1	1	0,8	1	1
Заместители руководителя, руководители структурных подразделений и их заместители	4	4	4	5	4,5	5	3,4
Педагогические работники и заведующие учебной частью	41	40	38,8	37,2	40,1	39,7	40,4
из них учителя	31	30	29,8	29,7	31,1	25,1	26,8
Врачи	2	2	2	1,8	1,7	1,8	1,7
Средний медицинский персонал	1	1	1	1	1	1	0,6
Работники культуры	1	1	1	1	-	-	-
Прочий персонал	11	11	10	11,3	12,5	11,9	11,9

Согласно представленной учреждением информации на момент проведения контрольного мероприятия в учреждении обучают учащихся 49 педагогов и учителей, из них: 42 человека с высшим образованием (85,7 %), 3 человека с неоконченным высшим образованием, 4 со средним профессиональным или специальным образованием (приложение 18).

Образование отдельных работников не соответствует занимаемой должности в соответствии с требованиями к должностям, установленными приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

Например, к требованиям к квалификации тьютора относится высшее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика», в учреждении должности тьютора занимают специалисты с высшим образованием квалификация «магистр психологии» специализация «психология» и со средним профессиональным образованием квалификация «воспитатель детей дошкольного возраста» специализация «дошкольная педагогика».

Другой пример, у 5 специалистов учреждения, занимающих должности учителей отсутствует образование, так как они обучаются в высших педагогических учебных заведениях, то есть в соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» данные лица не имеют права заниматься педагогической деятельностью.

Педагог-библиотекарь имеет среднее специальное образование по квалификации «техник-технолог» специализации «ковочно-штамповочное производство» вместо предусмотренного единым квалификационным справочником высшего профессионального (педагогического, библиотечного) образования.

Кроме этого, согласно письму Минобрнауки России от 11.03.2016 № ВК-452/07 «О введении ФГОС ОВЗ» штат специалистов образовательной организации, реализующей любой вариант адаптированной основной образовательной программы начального общего образования (далее – АООП НОО) ОВЗ, должны входить

руководящие, педагогические и иные работники, имеющие необходимый уровень образования и квалификации для каждой занимаемой должности, который должен соответствовать квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах с учетом профиля ограниченных возможностей здоровья обучающихся, в том числе учитель начальных классов, учитель музыки, учитель рисования, учитель физической культуры, учитель иностранного языка, воспитатель, педагог-психолог, социальный педагог, педагог-организатор, педагог дополнительного образования, учитель-логопед, дефектолог (тифлопедагог, сурдопедагог, олигофренопедагог).

3.2. Материально-техническое обеспечение образовательного процесса.

1) Учреждение владеет на праве постоянного (бессрочного) пользования земельным участком площадью 9679 кв. м, расположенным по адресу: г. Екатеринбург, ул. Щорса, 107.

На праве оперативного управления за учреждением закреплены 4 здания (помещения) 1938 года постройки, общей площадью 1720,9 кв. м., расположенные по адресу: г. Екатеринбург, ул. Щорса, 107, в том числе:

- здание школы (остаточная стоимость 444,5 тыс. руб.);
- склад (остаточная стоимость 0 руб.);
- гараж (остаточная стоимость 0 руб.);
- учебные мастерские (остаточная стоимость 0 руб.).

Права постоянного (бессрочного) пользования и оперативного управления подтверждаются свидетельствами о государственной регистрации (приложение 19).

По результатам осмотра недвижимого имущества установлено:

- здания школы и учебных мастерских учреждением используются в полном объеме;
- помещения гаража и склада используются учреждением частично в качестве склада: из 222,2 кв.м. площади гаража используется 103,6 кв.м. или 46,6 %; из 101,7 кв.м. площади склада используется 33,8 кв.м. или 33,2 %;
- на потолках и стенах, используемых для хранения помещений гаража № 6 и № 8, имеются следы сырости, в помещении № 6 протекает потолок;
- наружные стены неиспользуемых помещений склада частично разрушены акт осмотра – приложение 20).

Согласно пояснениям директора в 2018 году была освобождена часть складских помещений из-за их аварийного состояния (гнилостные участки деревянных конструкций кровли и опор), обследование технического состояния помещений для вывода их из эксплуатации планируется провести в 2019 году, примерная стоимость обследования рассчитана ООО «Уральский центр обследования и проектирования зданий и сооружений» в сумме 95,0 тыс. руб. (приложение 21).

На дату проведения контрольного мероприятия на объекте обследование не проведено.

2) Материально-техническая база реализации АООП в учреждении не в полной мере соответствует действующим санитарным нормам и правилам, что не соответствует требованиям к материально-техническим условиям, установленным в подпункте 3.6.1. пункта 3.6. ФГОС № 1599.

Так, в ходе осмотра здания школы установлено, что под спортивный зал оборудован кабинет здания школы (акт осмотра – приложение 20).

По данным технического паспорта площадь помещения оборудованного под спортивный зал составляет 34,3 кв.м, что не соответствует объемам площадей

рекомендуемых для спортзала в пункте 4.13 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189, согласно которому площади спортзала должны быть 162 кв.м, 288 кв.м, 540 кв.м. (приложение 22).

Согласно пояснениям директора ввиду того, что здание школы построено в 1938 году помещения, удовлетворяющие требованиям типового спортивного зала, отсутствуют, поэтому занятия физкультуры проводятся в приспособленном помещении (приложение 21).

В ходе осмотра здания школы также установлено отсутствие помещений и оборудования, предусмотренных ФГОС № 1599: читального зала; помещений для занятия музыкой; моделированием; компьютерного класса и компьютеров для обучения учащихся элементарным умениям пользования компьютером.

Согласно пояснениям директора: для занятий по учебным предметам «музыка» и «ритмика» используется актовый зал; по желанию родителей в рамках внеурочной деятельности ведется курс «ЛЕГОконструирование» (приложение 21).

Согласно информации учреждения о материально-техническом обеспечении от 01.03.2019 учреждение оснащено объектами для проведения практических занятий по заявленным к лицензированию образовательным программам, в соответствии с потребностями школьная библиотека комплектуется учебной литературой (приложение 23).

У учреждения имеется интерактивная доска в количестве 1 штуки, установлена в кабинете на втором этаже здания школы и два мультимедийных проектора, один из которых установлен в актовом зале, второй проектор стоимостью 99,6 тыс. руб. приобретен в конце декабря 2018 года, находится в кабинете завхоза на 1 этаже в упакованном виде (не используется 2,5 месяца с момента приобретения, ввиду того, что, для установки экрана, входящего в комплект, в целях не допущения порчи оборудования, требуется капитальный ремонт протекающей кровли и потолка, который запланирован на 2019 год – пояснения директора – приложение 23). Таким образом, при расходовании средств областного бюджета, учреждением приобретено оборудование в отсутствие возможности его использования, тем самым учреждением не соблюден принцип эффективности и результативности расходования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств на сумму 99,6 тыс. рублей.

При наличии 13 классов использование одной интерактивной доски для обучения одновременно невозможно, что не соответствует пункту 3.6.2. ФГОС 1599, согласно которому материально-техническое обеспечение реализации АООП должно соответствовать не только общим, но и особым образовательным потребностям обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в частности обеспечение специальными компьютерными инструментами обучения, отвечающими особым образовательным потребностям обучающихся и позволяющим реализовывать выбранный вариант программы.

3.3. Доступность учреждения для детей инвалидов и детей с ОВЗ.

Согласно паспорту доступности объекта социальной инфраструктуры от 24.02.2016 № 2 (далее – Паспорт доступности объекта) здание школы требует капитального ремонта, последний капитальный ремонт здания школы проведен в 1994 году или 25 лет тому назад, что не соответствует пункту 3.6.3. ФГОС № 1599, в части осуществления своевременного капитального ремонта здания (приложение 24).

Срок минимальной продолжительности эффективной эксплуатации здания до постановки на капитальный ремонт, согласно приложению № 2 к Положению об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения ВСН 58-88 (р), утвержденному приказом Госкомархитектуры от 23 ноября 1988 г. N 312, исчисляется в интервале от 10 до 15 лет, то есть срок истек в 2009 году.

Директором учреждения утвержден 23.03.2017 План мероприятий по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объекта предоставляемых услуг («дорожная карта» объекта), которым предусмотрен капитальный ремонт объекта на 2025 год (приложение 25).

Согласно паспорту доступности объекта для инвалидов и маломобильных групп населения (далее – МГН) с умственными нарушениями организована доступность всех зон и помещений универсальная или «А», для остальных категорий – дополнительная помощь сотрудника, услуги на дому, дистанционно или «ДУ».

Состояние доступности структурно-функциональных зон для инвалидов и МГН с умственными нарушениями – доступно полностью (ДП); для других категорий инвалидов и МГН пути движения внутри здания, зоны целевого назначения, система информации и связи доступны частично (ДЧ). Санитарно-гигиенические помещения не доступны для передвигающихся на креслах-колясках.

В соответствии с адресной программой (дорожной картой) адаптации объекта социальной инфраструктуры и обеспечения доступности услуг для инвалидов и других МГН от 30.08.2016, перечнем мер для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуг на объекте, утвержденным приказом директора учреждения от 29.12.2017 к 2018 – 2019 годам планировалось выполнить следующие работы (приложение 26):

- благоустройство территории, прилегающей к зданию школы, в том числе: организация парковочных мест для инвалидов, ремонт дорожного покрытия подъездных путей к школе;
- оснащение оборудованием: тактильная дорожка в коридоре, мобильный подъемник;
- ремонт коридора 2 этажа и лестничных маршей, установка дополнительных перил (поручней);
- приобретение инвалидной коляски для внутреннего передвижения в здании школы;
- реконструкция актового зала, организация сенсорной комнаты;
- закупка и оснащение путей движения пиктограммами, визуальной и латеральной разметкой.

Директором учреждения представлена информационная справка о результатах реализации плана мероприятий по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объекта и предоставляемых услуг за 2018 год (приложение 27).

По результатам осмотра установлено, что часть работ, предусмотренных адресной программой не выполнены (акт осмотра – приложение 20), что не соответствует требованиям ФГОС 1599, Свода правил СП 59.13330.2016 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», ГОСТу Р 51261-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Устройства опорные стационарные реабилитационные. Типы и технические требования», утвержденному приказом Росстандарта от 17.11.2017 № 1772-ст, в том числе:

- на территории и за территорией учреждения парковочные места для инвалидов не оборудованы;

– ремонт коридора 2 этажа и лестничных маршей не выполнен, дополнительные перила (поручни) отсутствуют, то есть на лестничных поручнях отсутствуют участки, выходящие за пределы длины лестничного марша;

– санитарно-гигиенические помещения не оборудованы для инвалидов-колясочников, отсутствуют поручни, кнопки вызова;

– мобильный подъемник для подъема на второй этаж отсутствует;

– инвалидная коляска для внутреннего передвижения в здании школы отсутствует;

– пути движения в здании учреждения не оснащены пиктограммами, визуальной и латеральной разметкой;

– не организована сенсорная комната.

Согласно пояснениям директора (приложение 27):

– по благоустройству территории, прилегающей к зданию школы, получен отказ Администрации Чкаловского района (письмо от 10.11.2017 № 68/06-01-43/001/996);

– приобретенная инвалидная коляска предоставлена для использования в ТПМПК;

– финансовые средства на закупку и оснащение путей движения отсутствуют;

– для сенсорной комнаты закуплены элементы сенсорной комнаты, оборудование для арт-терапии, диагностический инструментарий, организован кабинет психолога.

3.4. Материальное обеспечение педагогических работников.

В соответствии с приказом Министерства от 21.03.2017 № 107-Д «О внедрении эффективных контрактов в государственных организациях Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области» учреждением переход на эффективные контракты, начавшийся в 2014 году, завершён в сентябре 2017 года, о чем Министерство 20.11.2017 уведомлено письмом (приложение 28).

Приказом Министерства от 21.06.2016 № 260-Д утверждено Положение о стимулировании руководителей государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции учредителя осуществляются Министерством (далее – Приказ № 260-Д, Положение о стимулировании руководителей), которое определяет размеры, порядок и условия осуществления выплат стимулирующего характера руководителям, а также показатели эффективности деятельности руководителей.

Для руководителей общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы в приложении № 3 к Положению о стимулировании руководителей установлено 8 показателей эффективности с предельным значением показателей за квартал 20 % процентов от должностного оклада по каждому показателю.

Министерством с директором учреждения заключен трудовой договор от 25.07.2017 № 2 на три года (приложение 29). Трудовым договором установлен размер оклада, размер выплат компенсационного характера, в виде районного коэффициента 15 % и размер выплат стимулирующего характера, в том числе:

повышающий коэффициент к должностному окладу руководителям, прошедшим обязательную аттестацию на должность руководителя государственной образовательной организации (20 %);

ежемесячная надбавка к должностному окладу руководителям, имеющим стаж работы в должности руководителя государственного и (или) муниципального

учреждения, находящегося на территории Свердловской области: от 1 года до 4 лет (10 %);

премиальные выплаты: ежеквартально, при условии достижения показателей эффективности деятельности руководителей (до 160 %); ежемесячно, по результатам ежегодной оценки эффективности деятельности учреждения за предыдущий год (до 66,6 %).

В соответствии с Приказом № 260-Д приказом Министерства от 15.03.2018 № 42-к установлены ежемесячные стимулирующие выплаты по результатам ежегодной оценки эффективности деятельности организаций за 2017 год, в том числе директору ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7» в размере 50 %.

Кроме того, ежеквартально директору по итогам работы в квартале приказом Министерства устанавливается размер стимулирующих выплат на основании протоколов комиссии по вопросам оплаты труда руководителей государственных образовательных учреждений, подведомственных Министерству. Например, директору учреждения по итогам работы в 1 квартале 2018 года приказом Министерства от 08.04.2018 № 76-к установлены стимулирующие выплаты 140 %.

В 2018 году материальное обеспечение работников учреждения осуществлялось на основании Положения об оплате труда работников ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7», утвержденного приказом директора от 12.12.2016 № 123 (с изменениями) (далее – Положение об оплате труда, приложение 30) с учетом коллективного договора, утвержденного на общем собрании школы протоколом от 20.04.2016 № 5 (приложение 31).

Согласно пункту 15 Положения об оплате труда структура заработной платы учреждения включает:

размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам;

выплаты компенсационного характера;

выплаты стимулирующего характера.

Доля выплат по учреждению в общей структуре оплаты труда отражена в таблице № 5.

Таблица № 5

Годы	Фонд оплаты труда/категории	Всего выплаты по учреждению (тыс. руб.)			Всего доля выплат по учреждению (%)			
		О	КВ	СВ	О	КВ	СВ	Итого
2012	18033,0	9926,5	6163,5	1943,0	55,1	34,1	10,8	100
2013	19184,8	9856,3	7168,5	2160,0	51,4	37,3	11,3	100
2014	19201,6	11811,1	5285,3	2105,2	61,5	27,5	11,0	100
2015	19225,3	11451,4	5612,6	2161,3	59,6	29,2	11,2	100
2016	19194,7	12334,2	5032,4	1828,1	64,3	26,2	9,5	100
2017	19787,0	12541,7	5049,7	2195,6	63,4	25,5	11,1	100
2018	21507,2	12797,1	6339,4	2370,7	59,5	29,5	11,0	100

где О – оклад, КВ – компенсационные выплаты, СВ – стимулирующие выплаты.

Согласно данным таблицы № 5 основную долю фонда оплаты труда составляет оклад (выше 50 %). В 2018 году доля выплат по окладу ниже, чем в 2017, 2016 и 2014 годах.

Доли компенсационных выплат варьируются от 25,5 % в 2017 году и до 37,3 % в 2013 году и стимулирующих выплат – от 9,5 % в 2016 году и до 11,3 % в 2013 году.

В 2018 году доля компенсационных выплат ниже, чем в 2012 и 2013 годах; доля стимулирующих выплат ниже, чем в 2017, 2015, 2013 годах.

Доля выплат в разрезе категорий руководящих должностей и педагогических должностей отражена в таблице № 6.

Таблица № 6

Показатели доли выплат в структуре заработной платы по годам в разрезе категорий (%)	2017			2018		
	О	КВ	СВ	О	КВ	СВ
Руководитель	51,7	12,2	36,1	51,8	12,5	35,7
Заместители руководителя, руководители структурных подразделений и их заместители	51,9	15,3	32,8	42,1	18,6	39,3
Педагогические работники и заведующие учебной частью	71,0	23,7	5,3	65,5	23,8	10,7
из них учителя	73,7	22,8	3,5	67,4	23,5	9,1

где О – оклад, КВ – компенсационные выплаты, СВ – стимулирующие выплаты.

Из таблицы № 6 видно, что основную долю в фонде оплаты труда в разрезе категорий работников занимает должностной оклад. В 2017, 2018 годах доля стимулирующих выплат у руководителя в три раза больше, чем доля компенсационных выплат; у заместителей в 2 раза больше.

У педагогических работников (в том числе учителей) в 2017 году доля стимулирующих выплат почти в 5 раз меньше компенсационных выплат; в 2018 году – в 2 раза меньше. Компенсационные выплаты у педагогических работников за 2 года находились на одном уровне. К 2018 году оклады уменьшились, а стимулирующие выплаты увеличились.

Следует отметить, что оклады учителей, установленные в Положении об оплате труда, выше, чем минимальные оклады, предусмотренные в приложении № 3 к Примерному положению об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, утвержденному постановлением Правительства Свердловской области от 12.10.2016 № 708-ПП (ред. от 27.09.2018) «Об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области».

Например, по квалификационному уровню «тьютор, учитель, учитель-дефектолог, учитель-логопед, педагог-библиотекарь» в Положении об оплате труда учреждения установлен оклад 8400 руб., в примерном положении – 8290 руб. или на 110 руб. меньше.

Положение о выплатах компенсационного характера учреждения является приложением № 7 к Положению об оплате труда и устанавливает размеры и выплаты компенсационного характера, в том числе: выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда; выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями; выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных.

Согласно пункту 1.3. Положения о стимулировании работников учреждения (приложение № 8 к Положению об оплате труда) порядок, размеры и условия стимулирующих выплат устанавливается данным положением, трудовым договором (эффективным контрактом) с учетом разработанных в учреждении показателей и критериев оценки эффективности труда работников, в том числе за счет экономии фонда оплаты труда и средств от приносящей доход деятельности.

Приносящую доход деятельность учреждение не осуществляет.

Пунктом 3.6. Положения о стимулировании работников учреждения предусмотрены показатели (критерии) оценки эффективности труда работников учреждения по должностям.

Например, для должности «Учитель (классный руководитель)» установлено 10 показателей с максимально возможными по ним баллами.

С работниками учреждений заключены трудовые договоры, которыми установлены:

размер должностного оклада;

размеры выплат компенсационного характера (районный коэффициент; за работу в государственном общеобразовательном учреждении, реализующем адаптированные основные общеобразовательные программы; классное руководство; за проверку письменных работ; заведование кабинетом; за работу ТПМПК; руководство МО; совмещение профессий;

индивидуальные выплаты стимулирующего характера и их размеры.

Например, трудовым договором от 14.09.2018 № 15 работнику, занимающему должность учителя установлены премиальные выплаты при условии достижения показателей эффективности деятельности работника (до 100 %); выплаты за работу в условиях ФГОС ОУО (15 %); выплаты за сложный характер работы на 1 классе в условиях адаптационного периода (15 %) (приложение 32).

Другой пример, работнику, занимающему должность учителя, имеющему более продолжительный стаж работы в учреждении дополнительно установлен повышающий коэффициент к должностному окладу, как работнику, прошедшему аттестацию в сумме 2025 руб. и выплаты за качество и высокий профессионализм в размере 8 % (приложение 32).

Стимулирующие выплаты устанавливаются приказами директора учреждения на основании протоколов заседаний комиссии по стимулирующим выплатам, которые заносятся в книгу регистрации протоколов (приложение 32).

Согласно форме № 3П-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала» уровень средней заработной платы к 2018 году по сравнению с 2012 годом увеличился в 1,24 раза, в том числе: у руководителя в 1,36 раза; у заместители руководителя, руководители структурных подразделений и их заместители в 1,05 раза; у педагогических работников и заведующих учебной частью в 1,25 раза; у учителей в 1,18 раз. Информация по динамике роста средней заработной плате отражена в таблице № 7.

Таблица № 7
тыс. руб.

Показатели средней месячной заработной платы по годам	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Рост заработной платы к 2018 году по сравнению с 2012 годом (гр. 8/гр.2)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего, в том числе:	24,6	26,6	27,7	27,5	26,4	27,3	30,4	1,24
руководитель	65,3	66,1	64,1	74,0	72,8	87,4	88,9	1,36
заместители руководителя, руководители структурных подразделений и их заместители	54,5	45,1	51,1	52,6	52,2	51,3	57,4	1,05
педагогические работники и заведующие учебной частью	24,3	27,8	28,1	27,0	26,6	26,9	30,3	1,25
из них учителя	26,1	28,8	29,1	28,4	27,8	28,0	30,8	1,18

Учреждением не в полной мере достигнуты показатели Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации

государственной социальной политики» в части увеличения к 2018 году реальной заработной платы в 1,4 – 1,5 раза, так как заработная плата по учреждению с 2012 года увеличена в 1,25 раза, а по учителям в 1,2 раза.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрено доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе с 2012 года.

Согласно статистической информации, размещенной на сайте Росстата, заработная плата педагогических работников образовательных организаций общего образования по Свердловской области в 2018 году составила 33 877 руб., по учреждению – 30 258 руб. или на 3 619 руб. меньше, чем заработная плата педагогических работников общего образования по Свердловской области.

3.5. Оценка эффективности деятельности учреждения.

1) В соответствии с Приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 15.01.2018 № 5-Д «Об оценке эффективности деятельности государственных учреждений Свердловской области, в отношении которых Министерство общего и профессионального образования Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя» учреждением за 2018 год поданы данные по показателям оценки эффективности деятельности государственных учреждений. Министерством проведена проверка, сформирован и опубликован «Реестр оценки эффективности деятельности государственных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области, в 2018 году».

По итогам проведения оценки эффективности деятельности государственных учреждений в 2018 году ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7» набрало 71,2 балла (максимальное количество баллов 73). Согласно количеству набранных баллов учреждение по уровню эффективности относится к «среднеэффективному».

Для сравнения: в 2017 году ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7» соответствовало уровню эффективности «среднеэффективное», из 68 баллов набрало 79,41 балл.

2) По итогам независимой оценки качества образовательной деятельности ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7» (протокол Общественного совета при Министерстве по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, расположенных на территории Свердловской области от 18.07.2018 № 6), размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) удовлетворенность получателей образовательных услуг качеством условий образовательной деятельности соответствует оценке «хорошо» (приложение 33), в том числе:

– открытость и доступность информации об организации 32,42 балла из 40 баллов;

– комфортность условий предоставления услуг и доступности их получения 49,9 баллов из 70 баллов;

– доброжелательность, вежливость, компетентность работников организации 17,71 балл из 20 баллов;

– удовлетворенность качеством оказания услуг 24,64 балла из 30 баллов.

Приказом директора учреждения от 18.09.2018 № 120 утвержден план по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг (приложение 34).

3) Согласно информации учреждения (приложение 35):

– в 2018 году количество выпускников составило 32 человека (для сравнения: в 2012 году – 15 человек);

– большая часть выпускников ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7» (от 52,0 % в 2013 году до 71,4 % в 2016 году и до 65,6 % в 2018 году) продолжают обучение в средник специальных учебных заведениях;

– к 2018 году количество выпускников, обучающихся в средник специальных учебных заведениях, увеличилось с 8 человек в 2012 году до 21 человека в 2018 году;

– из выпуска ежегодно трудоустраиваются 1-2 человека;

– выпускники, продолжающие обучение в высших учебных заведениях отсутствуют;

– не трудоустроены в 2018 году 1,2 % выпускников или 10 человек (для сравнения: в 2012 году – 33,3 % или 5 человек).

Приложение: копии документов, материалы и пояснения, представленные учреждением в ходе контрольного мероприятия.

Инспектор Счетной палаты
Свердловской области инспекции № 3

 А.А. Боженецкая

Экземпляр акта для сведения получен:

Директор
ГКОУ СО «Екатеринбургская школа № 7»

 С.Н. Ключкова

«15» марта 2019 года